**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Мониторинг реализации федерального проекта**

**«Успех каждого ребенка», в части создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий спортом»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445 (в ред. от 31.01.2019 № 419);
* пункт 4 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 31.12.2020 № 01-10/13;
* приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район (далее – Контрольно-счетный орган, КСО) от 04.10.2021 № 01-09/25.

**Цель контрольного мероприятия:** Мониторинг и контроль реализации национальных проектов

**Составлено актов проверок**:

1. Управление образования администрации муниципального образования Кандалакшского района (далее – Управление управления) – акт от 01.12.2021 (без разногласий);
2. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 9» (далее – Школа № 9, МБОУ ООШ № 9) - акт от 01.12.2021 (с пояснениями исх. от 10.12.2021 № 213).

**Метод проверки** – документальный

**Способ проверки -** сплошной

**Проверяемый период**: 2020 год

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием (кассовые расходы):** 1 161 543,27 рублей.

**Основные вопросы мониторинга и контроля национальных**

**и региональных проектов**

Основными вопросами мониторинга и контроля за реализацией национальных и региональных проектов являются: выполнение ОМСУ (Управлением образования) условий предоставления субсидии из областного бюджета, а также иных обязательств, предусмотренных в соглашениях, проверка соблюдения ОМСУ законов о контрактной системе в сфере закупок для (государственных) муниципальных нужд на этапе заключения муниципального контракта, проверка качества и объемов выполненных работ, оценка результативности использования субсидий, востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей.

Основные вопросы мониторинга и контроля за реализацией национальных и региональных проектов в Школе № 9:

• своевременность освоения бюджетных средств;

• обоснованность цен закупок товаров, работ и услуг;

• полнота и своевременность выполнения условий контрактов;

• целевое и эффективное использование бюджетных средств на ремонт;

• востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей;

• степень достижений целевых и дополнительных показателей.

***Реализация национального проекта***

**Национальный проект «Образование»** направлен на достижение цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части решения задач и достижения стратегических целей по направлению «Образование».

**Федеральный проект «Успех каждого ребенка»** в рамках национального проекта «Образование» направлен на достижение цели национального проекта по воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности, внедрение эффективной системы управления сферой дополнительного образования детей, предусматривающей учет потребностей и возможностей детей различных категорий, в том числе детей, проживающих в сельской местности.

С учетом целей и задач, представленных в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», сформированы приоритеты региональной политики в государственной программе Мурманской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 568-ПП.

В рамках реализации государственной программы Мурманской области «Развитие образования» **предусмотрено участие органов местного самоуправления** в реализации мероприятий государственной программы, направленных на «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом».

Порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на реализацию мероприятий определены в Правилах предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (приложение № 25 к региональной программе) (далее – Правила предоставления субсидии).

Субсидия предоставляется при наличии муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям и задачам государственных программ Мурманской области, и мероприятий в указанных программах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (пункт 5 Правил).

Постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 12.11.2013 № 2367 (в редакции от 24.12.2020 № 1785) утверждена Муниципальная программа «Развитие образования Кандалакшского района» (далее – муниципальная программа).

Муниципальная программа состоит из шести подпрограмм.

**Контрольное мероприятие** проведено в части использования бюджетных средств ***по подпрограмме 2 «Развитие современной инфраструктуры системы образования»,*** которое предусматривает **решение** **следующих основных задач**:

1. Модернизация инфраструктуры и ресурсное обеспечение образовательных организаций Кандалакшского района.

2. Обеспечение соответствия образовательных организаций санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам, требованиям безопасности.

3. Развитие современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры системы образования; иные мероприятия, связанные с развитием современной инфраструктуры системы образования.

Целью подпрограммы является формирование условий, обеспечивающих соответствие образовательных организаций современным требованиям.

Целевым показателем реализации подпрограммы является удельный вес численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся.

Целевой показатель реализации мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» в МП не установлен.

Значением результата использования субсидии в соответствии с показателями федерального проекта «Успех каждого ребенка» является обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом для определенного количества обучающихся.

Заказчиком и заказчиком-координатором программы является Управление образования.

Заказчик-координатор осуществляет руководство подпрограммой, несет ответственность за ее реализацию и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на выполнение Подпрограммы финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Подпрограммы.

Исполнителями программного мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» подпрограммы 2 «Развитие современной инфраструктуры системы образования» являлись Управление образования и муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 9» города Кандалакша Мурманской области (МБОУ ООШ № 9).

Планом реализации подпрограммы 2 «Развитие современной инфраструктуры системы образования» на реализацию мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» запланировано ресурсное обеспечение в размере 1 512, 5 тыс. рублей, в т.ч. средства федерального (областного) бюджета – 1 436,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 75,7 тыс. рублей.

Проверка исполнителя мероприятия МБОУ ООШ № 9 показала, что в рамках основного мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» («Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом») учреждением осуществлены следующие мероприятия: ремонт спортивного зала и приобретение спортивного инвентаря при создании школьного спортивного клуба.

**Основные выводы**

По результатам контрольного мероприятия выявленыпроблемные вопросы реализации национального проекта в муниципальном образовании:

- отсутствие индивидуального подхода м.о. Кандалакшский район к учету целевых показателей;

- отсутствие взаимосвязи финансовых ресурсов и целевых показателей;

- отсутствие определения принадлежности предмета мероприятия в муниципальной программе к региональному (федеральному) проекту.

Средства субсидий на софинансирование расходных обязательств возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта по реализации Мероприятия направлены на обновление материально-технической базы учреждения для занятий физической культурой и спортом.

Освоение субсидии исполнителем МБОУ ООШ № 9 на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом, составило 100 %.

Результат использования субсидий, соответствующий результату как федерального проекта, так и регионального, а именно: приобретение средств обучения и воспитания, оказание сопутствующих услуг (выполнение работ), в проверяемом периоде достигнут частично, только в частиремонта спортивного зала.

Средства субсидии на приобретение спортивного инвентаря при создании школьного спортивного клуба, направлены на обновление материально-технической базы учреждения, в котором не создан школьный спортивный клуб.

Целевой показатель реализации мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» в муниципальной программе «Развитие образования Кандалакшского района» не установлен. Целевой показатель реализации подпрограммы № 2 МП, в рамках которого предоставлена субсидия, «удельный вес численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся» **не увязан с целевым показателем федерального проекта** «Успех каждого ребенка» - обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом для определенного количества обучающихся.

**По итогам проверки выявлены следующие нарушения и замечания:**

* **со стороны Управления образования:**

**1.** В нарушение требований, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158, пунктом 4 статьи 179 БК РФ, подпунктом «а» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом», (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 79-ПП), Методических рекомендаций по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденных распоряжением Министерства просвещения РФ от 05.12.2019 № Р-124, подпунктом «а» пункта 3.2. Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 31.03.2020 № 47608000-1-2020-006/155-с, осуществлено предоставление субсидии Школе № 9 в размере 197 680,00 рублей, направления расходования которой предполагало создание и развитие в 2020 году школьного спортивного клуба, в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Развитие современной инфраструктуры системы образования» государственной программы Мурманской области «Развитие образования» в целях достижения результата регионального проекта по муниципалитету Кандалакшский район.

**2.** В нарушение абзаца 4 пункта 1, подпункта 1 статьи 158 БК РФ, статьи 179 БК РФ, пункта 7 Правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям, утвержденным приказом Управления образования от 16.05.2016 № 279, Управление образования не обеспечило контроль за правильностью оформления Соглашения о предоставлении субсидии бюджетному учреждению.

**3.** В нарушение требований, установленных подпунктом 1 статьи 158 БК РФ, пунктом 4 статьи 179 БК РФ , пункта 2.3 Соглашения о порядке и условиях предоставления из районного бюджета муниципальному бюджетному (автономному) образовательному учреждению субсидии на иные цели от 21.05.2020 № 20-2020-03308, Правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям, утвержденным приказом Управления образования от 16.05.2016 № 279 (в ред. от 05.09.2019 № 524) Управление образования предоставило субсидию бюджетному учреждению в размере превышающим потребность в субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом, на сумму 63 002,94 рублей.

**4.** В нарушение положений раздела 3 «Перечень основных программных мероприятий» приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район», утвержденного постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209, система основного мероприятия «Е2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка» не обеспечивает выполнение задач и достижение цели подпрограммы; отсутствует увязка мероприятия с задачей подпрограммы; формулировка мероприятия является не полной (без учета возможности отражения мероприятия в целевой статье расходов), масштаб основного мероприятия не обеспечивает возможность контроля за ходом выполнения подпрограммы (программы в целом).

**5.** В нарушение пункта 11 Правил предоставления и расходования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям, утвержденных Управлением образования от 16.05.2016 № 279, Управление образование перечислило бюджетному учреждению целевую субсидию сверх заявленной потребности на 61 133,86 рублей.

**6.** Управлением образования не приняты меры к использованию сложившейся экономии средств при заключении договора на ремонт спортивного зала с применением конкурентных способов в размере 287 907,16 рублей для закупки оборудования из имеющегося в Методических рекомендациях Министерства просвещения РФ Перечня спортивного инвентаря и оборудования (инфраструктурный лист), приобретаемого на создание условий для занятия физической культурой и спортом в рамках регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

* **со стороны МБОУ ООШ № 9:**

1. В нарушение абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 36, 40 Требований к составлению и утверждению Плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 31.08.2018 № 186н, пункта 11.1 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», пункта 3.1. Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений муниципального образования Кандалакшский район, утвержденному постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район от 26.02.2020 № 295 (в редакции от 29.10.2020 № 1350) МБОУ ООШ № 9 в связи с несоблюдением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в Плане финансово-хозяйственной деятельности неправомерно запланировано приобретение основных средств в сумме **197 680,00 рублей** в составе статьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ.
2. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 720, 743, 748 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94, части 6 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 4.4.2 Договора на ремонт спортивного зала с раздевалками от 08.06.2020 № 01492000023200032820001 Учреждением осуществлены неподтвержденные расходы бюджетных средств, выразившиеся в перечислении подрядчику денежных средств за невыполненный объем работ на основании недостоверных (фиктивных) записей в актах приемки выполненных работ в сумме **31 056,68 рублей**, в т.ч. средства областного (федерального) бюджета 29 503,85 рублей, средства местного бюджета 1552,83 рублей.
3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ по строке 44 Информационной карты документации об электронном аукционе, в Извещении о проведении такого аукциона, содержится недостоверная информация о предмете и коде закупки по ОКПД2, ОКВЭД, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административном правонарушении (утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).
4. В нарушение части 9 статьи 22 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ в плане-графике Учреждения, ответственность за надлежащее формирование которого несет контрактный управляющий Вишняускене И.П., начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора на сумму **1 251 770,43 рублей** в отношении указанной закупки не обоснована, что содержит признаки административного правонарушения в соответствии с частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ (несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)).
5. Использование субсидии в сумме 197 680,00 рублей, направления расходования которой изначально предполагало создание школьного спортивного клуба в 2020 году, в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Развитие современной инфраструктуры системы образования» государственной программы Мурманской области «Развитие образования» в целях достижения результата регионального проекта по муниципалитету Кандалакшский район осуществлено в нарушение требований, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158, пунктом 4 статьи 179 БК РФ, подпунктом «а» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом», (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 79-ПП), Методических рекомендаций по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденных распоряжением Министерства просвещения РФ от 05.12.2019 № Р-124, подпунктом «а» пункта 3.2. Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 31.03.2020 № 47608000-1-2020-006/155-с, пункта 2.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления из районного бюджета муниципальному бюджетному (автономному) образовательному учреждению субсидии на иные цели от 21.05.2020 № 20-2020-03308.
6. В нарушение статей 7,8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 161, 162 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, информация о ходе исполнения утвержденных планом ФХД назначений по принятию и исполнению Учреждением обязательств на текущий финансовый год на счетах бухгалтерского учета «Санкционирование расходов» Плана счетов бухгалтерского учета Учреждения в Главной книге не отражена.
7. В нарушение пункта 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 27 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее - СГС «Основные средства»), Методических [указаний](consultantplus://offline/ref=72B2F9CDB553372EFE1BA346F73AC4BE213F18DB96215EE217A8326A21D40E119E17D6EC0AC7C6D903059253B99BDE1BDFBD21ACEE5D5EDBh1X0M) по применению Федерального стандарта № 257н, в инвентарной карточке группового учета нефинансовых активов № 1967 (ф. 0504031) в графах 5 - 11 раздела 4 «Проведение ремонта» не отражены данные о ремонте спортивного зала с раздевалками с указанием наименования, номера, даты документа; суммы затрат; срока действия гарантии (36 месяцев).
8. В нарушение части 1 статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учетной политики учреждения Школой № 9 допущено нарушение требований по осуществлению внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни на этапах предварительного и текущего контроля: подготовка конкурсной документации, получение и использование субсидии (достоверность конкурсной документации, технического задания, оказанных услуг), и как следствие за правильностью их оплаты.

**9**. Проект сметного расчета не подписан ни составителем, ни лицом, проверившим расчет, и в нарушение пункта 20 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденный приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр не утвержден заказчиком.

По результатам контрольного мероприятия директору МБОУ ООШ № 9 вынесено представление от 10.12.2021 № 4 для принятия мер к возмещению в бюджет муниципального образования Кандалакшский район неправомерных расходов в сумме 1 552,83 рублей, перечисленных подрядчику за невыполненный объем работ.

Материалы проверки в части неподтвержденных расходов средств областного (федерального) бюджета в сумме 29 503,85 рублей, направлены в Министерство образования и науки Мурманской области.

По фактам нарушения части 9 статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ и частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административном правонарушении, срок привлечения к административной ответственности в соответствии с статьей 4.5 КоАП РФ истек.

Председатель Н.А. Милевская